

光山县财政局文件

光财购〔2023〕8号

关于转发《信阳市政府采购招投标领域守信激励和失信联合惩戒实施细则》的通知

各预算单位（采购人）、政府采购代理机构、供应商、评审专家：

为贯彻落实优化营商环境工作部署，加快推动我县政府采购领域信用体系建设，建立健全政府采购领域失信联合惩戒机制，构建“一处失信、处处受限”的政府采购市场诚信环境，现将《信阳市政府采购招投标领域守信激励和失信联合惩戒实施细则》转发给你们，望遵照执行。

光山县财政局

2023年11月8日

信阳市财政局文件

信财购（2021）31号

关于印发《信阳市政府采购招投标领域 守信激励和失信联合惩戒实施细则》的 通知

市直各部门、各县区财政局、各政府采购代理机构、投标供应商、
评审专家：

为加快我市政府采购招投标领域社会信用体系建设步伐，建立守信激励与失信惩戒机制，根据《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例有关规定，我们制定了《信阳市政府采购招投标领域守信激励和失信联合惩戒实施细则》，现印发给你们，请遵照执行。

附件：信阳市政府采购招投标领域守信激励和失信联合惩戒
实施细则



信阳市政府采购招投标领域守信激励和失信联合惩戒实施细则

第一条 为加快我市政府采购招投标领域社会信用体系建设步伐,建立守信激励与失信惩戒机制,规范全市市场经济秩序,促进经济和社会全面发展,特制定本细则。

第二条 本细则守信激励和失信惩戒的对象,是指在政府采购招投标活动中享有权利和承担义务的各类主体,包括供应商、采购代理机构和评审专家。

第三条 供应商是指向采购人提供货物、工程或者服务的法人、其他组织或者自然人,其守信行为的界定,是指具备以下条件的行为:

- (1) 具有独立承担民事责任的能力;
- (2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;
- (3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
- (4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;
- (5) 参加政府采购招投标活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;
- (6) 法律、行政法规规定的其他条件。

第四条 采购代理机构是指除集中采购机构以外的采购代理机构,是从事采购代理业务的社会代理机构,其守信行为的界

定，是指具备以下条件的行为：采购代理机构应当建立完善的政府采购内部监督管理制度，拥有不少于5名熟悉政府采购法律法规、具备编制采购文件和组织采购活动等相应能力的专职从业人员，具备开展政府采购业务所必需的办公条件。

第五条 评审专家是指经省级以上人民政府财政部门选聘，以独立身份参加政府采购评审，其守信行为的界定，是指具备以下条件的行为：

(1) 具有良好的职业道德，廉洁自律，遵纪守法，无行贿、受贿、欺诈等不良信用记录；

(2) 具有中级专业技术职称或同等专业水平且从事相关领域工作满8年，或者具有高级专业技术职称或同等专业水平；

(3) 熟悉政府采购政策法规；

(4) 承诺以独立身份参加评审工作，依法履行评审专家工作职责并承担相应法律责任的中国公民；

(5) 不满70周岁，身体健康，能够承担评审工作；

(6) 前三年内，无法律、法规、规章规定的其他政府采购严重违法失信行为。

第六条 供应商违法失信行为的界定，是指具有下列情形之一的行为：

(1) 供应商向评标委员会、竞争性谈判小组或者询价小组成员行贿或者提供其他不正当利益；

(2) 中标或者成交后无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同；

- (3) 中标人未按照采购文件确定的事项签订政府采购合同;
- (4) 中标人将政府采购合同转包;
- (5) 中标人提供假冒伪劣产品;
- (6) 中标人擅自变更、中止或者终止政府采购合同;
- (7) 提供虚假材料谋取中标、成交的;
- (8) 采取不正当手段诋毁、排挤其他供应商的;
- (9) 与采购人、其他供应商或者采购代理机构恶意串通的;
- (10) 向采购人、采购代理机构行贿或者提供其他不正当利益的;
- (11) 在招标采购过程中与采购人进行协商谈判的;
- (12) 供应商捏造事实、提供虚假材料或者以非法手段取得证明材料进行投诉的;
- (13) 拒绝有关部门监督检查或者提供虚假情况的;
- (14) 供应商直接或者间接从采购人或者采购代理机构处获得其他供应商的相关情况并修改其投标文件或者响应文件;
- (15) 供应商按照采购人或者采购代理机构的授意撤换、修改投标文件或者响应文件;
- (16) 供应商之间协商报价、技术方案等投标文件或者响应文件的实质性内容;
- (17) 属于同一集团、协会、商会等组织成员的供应商按照该组织要求协同参加政府采购活动;
- (18) 供应商之间事先约定由某一特定供应商中标、成交;
- (19) 供应商之间商定部分供应商放弃参加政府采购活动或

者放弃中标、成交；

(20) 供应商与采购人或者采购代理机构之间、供应商相互之间，为谋求特定供应商中标、成交或者排斥其他供应商的其他串通行为；

(21) 法律、法规、规章规定的其他政府采购严重违法失信行为。

第七条 采购代理机构违法失信行为的界定，是指具有下列情形之一的行为：

(1) 采购代理机构未依照政府采购法和条例规定的方式实施采购；

(2) 擅自提高采购标准的；

(3) 以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的；

(4) 在招标采购过程中与投标人进行协商谈判的；

(5) 中标、成交通知书发出后不与中标、成交供应商签订采购合同的；

(6) 拒绝有关部门依法实施监督检查的；

(7) 供应商或者采购代理机构恶意串通的；

(8) 采购过程中接受贿赂或者获取其他不正当利益的；

(9) 在有关部门依法实施的监督检查中提供虚假情况的；

(10) 开标前泄露标底的；

(11) 未依法在指定的媒体上发布政府采购项目信息；

(12) 未按照规定执行政府采购政策；

(13)违反条例规定导致无法组织对供应商履约情况进行验收或者国家财产遭受损失;

(14)未依法从政府采购评审专家库中抽取评审专家;

(15)非法干预采购评审活动;

(16)在采用综合评分法时评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应;

(17)对供应商的询问、质疑逾期未作处理;

(18)通过对样品进行检测、对供应商进行考察等方式改变评审结果;

(19)未按照规定组织对供应商履约情况进行验收。

第八条 政府采购评审专家违法失信行为的界定,是指具有下列情形之一的行为:

(1)政府采购评审专家未按照采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审或者泄露评审文件、评审情况的;

(2)政府采购评审专家与供应商存在利害关系未回避的;

(3)政府采购评审专家收受采购人、采购代理机构、供应商贿赂或者获取其他不正当利益;

(4)提供虚假申请材料;

(5)拒不履行配合答复供应商询问、质疑、投诉等法定义务;

(6)以评审专家身份从事有损政府采购公信力的活动。

第九条 守信激励措施:

(1) 采购人应选择守信的社会代理机构代理本部门的政府采购业务;

(2) 在审核政府采购评审专家时, 向省级财政部门优先推送诚信专家。

第十条 失信惩戒措施:

1、财政部门依据政府采购违法失信行为情节的严重程度, 采取以下一项或者多项措施予以惩戒:

(1) 供应商具有《中华人民共和国政府采购法》第七十七条与《中华人民共和国政府采购法实施条例》第七十二条、第七十四条规定的情形的, 处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款, 列入不良行为记录名单, 在一至三年内禁止参加政府采购活动, 有违法所得的, 并处没收违法所得, 情节严重的, 由工商行政管理机关吊销营业执照; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任;

(2) 供应商捏造事实、提供虚假材料或者以非法手段取得证明材料进行投诉的, 由财政部门列入不良行为记录名单, 禁止其 1 至 3 年内参加政府采购活动;

(3) 采购代理机构在代理政府采购业务中有违法行为的, 按照有关法律规定处以罚款, 在一至三年内禁止其代理政府采购业务, 构成犯罪的, 依法追究刑事责任;

(4) 采购代理机构具有《中华人民共和国政府采购法》第七十一条、第七十二条与《中华人民共和国政府采购法实施条例》第六十八条规定情形的, 责令限期改正, 给予警告, 可以并处罚款;

(5) 评审专家未按照采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审或者泄露评审文件、评审情况的，由财政部门给予警告，并处 2000 元以上 2 万元以下的罚款；影响中标、成交结果的，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动；

(6) 评审专家与供应商存在利害关系未回避的，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动；

(7) 评审专家收受采购人、采购代理机构、供应商贿赂或者获取其他不正当利益，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款，禁止其参加政府采购评审活动；

(8) 评审专家有上述第 (5)、第 (6)、第 (7) 情形的违法行为，其评审意见无效，不得获取评审费；有违法所得的，没收违法所得；给他人造成损失的，依法承担民事责任；

(9) 评审专家具有财政部《政府采购评审专家管理办法》（财库〔2016〕198 号）第二十九条规定情形的，列入不良行为记录，省级以上人民政府财政部门应当将其解聘。

第十一条 失信“黑名单”退出机制：

(1) 失信供应商在处罚期满后（一至三年内）退出黑名单，满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，可参加政府采购活动；

(2) 失信采购代理机构在处罚期满后（一至三年内）退出黑名单，满足《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十三条

规定的要求，可代理政府采购业务；

(3) 失信评审专家在处罚期满后（三年）退出黑名单，满足财政部《政府采购评审专家管理办法》（财库〔2016〕198号）第二十九条的规定条件，可参加政府采购评审活动。

第十二条 政府采购监督部门负责在政府采购招投标领域建立失信主体“政府采购严重违法失信行为记录名单”制度，在信阳市政府采购网上定期公开“政府采购严重违法失信行为记录名单”。对参加政府采购活动的供应商、采购代理机构、评审专家的不良行为由市财政局予以记录，并上报至省厅，由省财政厅将信用记录信息逐级推送到河南省政府采购网、中国政府采购网、“信用中国”网站。

第十三条 市公共资源交易中心按照《信阳市公共资源交易信用管理暂行办法》，进一步加强公共资源交易领域诚信体系建设，及时将代理机构、投标供应商、评标专家失信及差错信息报送市财政局。

第十四条 做好政府采购信用记录使用工作。采购人或采购代理机构在采购文件中要明确信用信息查询渠道及截止时点、信用信息查询记录和证据留存的具体方式、信用信息的使用规则等内容。并对供应商信用记录进行查询甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中国政府采购法》规定条件的供应商，拒绝其参与政府采购活动。采购人委托采购代理机构办理政府采购事宜的，应当查询其信用记录，优先选择无不良信用记录的采购代

理机构。

第十五条 政府采购评审专家选聘方面,对具有行贿、受贿、欺诈等不良信用记录的人员不得聘用为评审专家,已聘用的及时予以解聘;所有评审专家在评审前均应签订评审责任书,对自己的评审行为承担责任。

第十六条 市委组织部、市委编办、市发改委、市市场监管局、市财政局、市科技局、市工业和信息化局、市交通运输局、市水利局、市人力资源和社会保障局、市住房和城乡建设局、市公共资源交易中心、市金融工作局、市商务局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市应急管理局、市民政局、市工商联、信阳海关、信阳市税务局、人民银行信阳市中心支行、信阳银保监分局、市总工会、团市委、市妇联、市科协等部门和单位围绕可以对政府采购领域严重失信者开展联合惩戒工作。联合惩戒对象主要指在政府采购领域经营活动中违反《中华人民共和国政府采购法》以及其他法律、法规、规章和规范性文件,违背诚实信用原则,经政府采购监督管理部门依法认定的存在严重违法失信行为的政府采购当事人,包括:(1)政府采购供应商、代理机构及其直接负责的主管人员和其他责任人员;(2)政府采购评审专家(以下统称“失信责任主体”)。

第十七条 市财政局通过信阳市信用信息共享平台(信用信阳)和“信阳市政府采购网”向其他单位提供失信责任主体信息。各部门按照本办法依法依规对政府采购领域失信企业及其失信相关人实施联合惩戒。

第十八条 财政部门采取的惩戒措施:

(1) 配合相关业务主管部门依法限制失信责任主体申请财政补助补贴性资金;

(2) 将失信企业纳入重点监管对象,加大日常监督检查频次和提高随机抽查概率;

(3) 配合督促采购人或采购代理机构依法限制或禁止失信责任主体参与政府采购活;

(4) 失信责任主体产生新的违法违规行为时,依法依规从严从重处罚。

第十九条 各单位依照有关规定,对失信责任主体采取下列一种或多种惩戒措施。

(1) 依法限制政府性资金支持,对政府性资金申请从严审核,或降低支持力度。(实施单位:市财政局、市发改委)

(2) 依法限制补贴性资金和社会保障资金支持。(实施单位:市发改委、市财政局、市人社局)

(3) 依法限制失信责任主体申请参与政府投资工程建设项目投标活动。(实施单位:市发改委、各招标投标行政监督部门)

(4) 依法限制参与基础设施和公用事业特许经营。(实施单位:市发改委、各相关行业主管部门)

(5) 依法限制其作为供应商参与政府采购活动。(实施单位:市财政局,各相关单位)

(6) 供金融机构融资授信时审慎性参考。(实施单位:人民银行信阳市中心支行,其他有关单位)

(7) 依法对申请发行企业债券不予受理。(实施单位: 市发改委)

(8) 协助“中国银行间市场交易商协会”对失信主体注册非金融企业债务融资工具加强管理。(实施单位: 人民银行信阳市中心支行, 其他有关单位)

(9) 限制设立金融机构, 依法限制担任金融机构实际控制人、董事、监事和高级管理人员; 对申请金融机构从业资格予以从严审核, 对已成为从业人员的相关主体予以重点关注。(实施单位: 信阳银保监分局、市发改委、市金融工作局、市市场监管局、其他具有金融机构任职资格核准职能的部门、其他具有金融机构从业人员资格审批职能的部门)

(10) 供外汇监管时审慎性参考。(实施单位: 人民银行信阳市中心支行, 其他有关单位)

(11) 限制担任国有企业法定代表人, 董事、监事。(实施单位: 市委组织部、市财政局、市市场监管局等相关部门)

(12) 作为重点监管对象, 加大日常监管力度, 提高抽查比例和频次。(实施单位: 市市场监管局、市财政局、市税务局、等有关部门)

(13) 限制成为海关认证企业, 申请适用海关认证企业管理的, 不予通过认证; 对已成为认证企业的, 按规定下调企业信用等级。(实施单位: 信阳海关)

(14) 办理海关相关业务时, 对其进出口货物实施严密监管, 加强布控查验、统计监督核查或后续稽查。(实施单位: 信阳海